

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

---

**LÃNG THỊ NGÀ**

**QUẢN LÝ HOẠT ĐỘNG BẢO TRÌ**  
**CÁC CÔNG TRÌNH GIAO THÔNG ĐƯỜNG BỘ**  
**TẠI SỞ GIAO THÔNG VẬN TẢI TỈNH BẮC KẠN**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2019**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

---

**LÃNG THỊ NGA**

**QUẢN LÝ HOẠT ĐỘNG BẢO TRÌ  
CÁC CÔNG TRÌNH GIAO THÔNG ĐƯỜNG BỘ  
TẠI SỞ GIAO THÔNG VẬN TẢI TỈNH BẮC KẠN**

**Ngành: Quản lý kinh tế**

**Mã số: 8.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. Nguyễn Việt Dũng**

**THÁI NGUYÊN - 2019**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan:

- Luận văn này là nghiên cứu của riêng tôi, toàn bộ nội dung nghiên cứu do chính tôi thực hiện.
- Số liệu trong luận văn được thực hiện khảo sát, điều tra trung thực.
- Tôi xin hoàn toàn chịu trách nhiệm về nghiên cứu của mình.

*Thái Nguyên, tháng 12 năm 2018*

**Tác giả**

**Lăng Thị Nga**

## LỜI CẢM ƠN

Trước tiên, tôi xin gửi lời cảm ơn sâu sắc đến tất cả các Quý Thầy/Cô đã giảng dạy trong chương trình Cao học Quản lý Kinh tế - Trường Đại học Kinh tế & QTKD - Đại học Thái Nguyên đã truyền đạt cho tôi những kiến thức hữu ích là cơ sở cho tôi hoàn thành luận văn này.

Tôi xin chân thành cảm ơn **TS. Nguyễn Việt Dũng** đã tận tâm hướng dẫn, chỉ bảo tôi trong thời gian thực hiện luận văn.

Tôi cũng xin gửi lời cảm ơn chân thành và sâu sắc tới các Ban lãnh đạo và các Anh/Chị đồng nghiệp làm việc tại Sở Giao thông Vận tải và Ban quản lý bảo trì các công trình đường bộ tỉnh Bắc Kạn đã tận tình giúp đỡ tôi trong việc thu thập số liệu, khảo sát, đánh giá và hoàn thành luận văn.

Sau cùng, tôi xin gửi lời cảm ơn chân thành tới gia đình đã luôn tạo điều kiện tốt nhất cho tôi trong quá trình học tập cũng như thực hiện luận văn.

Do thời gian có hạn cũng như kinh nghiệm nghiên cứu khoa học chưa nhiều nên luận văn của tôi không tránh khỏi tồn tại nhiều thiếu sót, kính mong nhận được sự nhận xét, đóng góp ý kiến của Quý Thầy/Cô và các anh/chị học viên.

*Tôi xin chân thành cảm ơn!*

*Thái Nguyên, tháng 12 năm 2018*

**Tác giả**

**Lăng Thị Nga**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC .....	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT .....	vii
DANH MỤC BẢNG BIỂU .....	viii
DANH MỤC SƠ ĐỒ .....	x
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học của đề tài nghiên cứu .....	3
5. Những đóng góp của luận văn .....	3
6. Kết cấu của luận văn .....	4
<b>Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ HOẠT ĐỘNG BẢO TRÌ CÁC CÔNG TRÌNH GIAO THÔNG ĐƯỜNG BỘ.....</b>	<b>5</b>
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý hoạt động bảo trì các công trình giao thông đường bộ.....	5
1.1.1. Hoạt động bảo trì các công trình giao thông đường bộ.....	5
1.1.1.1. Công trình giao thông đường bộ .....	5
1.1.1.2. Bảo trì các công trình giao thông đường bộ.....	7
1.1.2. Quản lý hoạt động bảo trì các công trình giao thông đường bộ.....	10
1.1.2.1. Khái niệm và mục tiêu quản lý hoạt động bảo trì các công trình giao thông đường bộ .....	10
1.1.3. Nội dung quản lý hoạt động bảo trì các công trình giao thông đường bộ .....	14
(Nguồn dữ liệu: tiêu chuẩn kỹ thuật bảo dưỡng thường xuyên đường bộ TCCS 07: 2013/TCĐBVN).....	25
1.1.3.5 Quản lý hoạt động sửa chữa công trình giao thông đường bộ.....	26
1.1.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý hoạt động bảo trì các công trình giao thông đường bộ .....	29

1.1.4.1. Năng lực, quy định và thể chế của Nhà nước .....	29
1.1.4.2. Trình độ phát triển dân trí .....	31
1.1.4.3. Sự phát triển của khoa học - công nghệ .....	32
1.1.4.4. Nhân tố gắn với năng lực của đội ngũ của cán bộ quản lý .....	33
1.1.4.5. Công tác kiểm tra, thanh tra của Nhà nước đối với hoạt động bảo trì các công trình giao thông đường bộ .....	34
1.2. Bài học kinh nghiệm về quản lý hoạt động bảo trì công trình giao thông đường bộ.....	35
1.2.1. Kinh nghiệm của tỉnh Cao Bằng .....	35
1.2.2. Kinh nghiệm của tỉnh Thái Nguyên .....	37
1.2.3. Kinh nghiệm của tỉnh Lạng Sơn .....	39
1.2.4. Bài học kinh nghiệm rút ra cho tỉnh Bắc Kạn.....	40
<b>Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	43
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	43
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	43
2.2.1. Nguồn số liệu .....	43
2.2.2. Phương pháp thu thập thông tin .....	44
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin .....	45
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu .....	46
<b>Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ HOẠT ĐỘNG BẢO TRÌ CÔNG     TRÌNH GIAO THÔNG ĐƯỜNG BỘ TẠI SỞ GIAO THÔNG VẬN     TẢI TỈNH BẮC KẠN</b> .....	51
3.1. Khái quát chung về các đơn vị thực hiện hoạt động bảo trì các công trình giao thông đường bộ thuộc sở giao thông vận tải tỉnh Bắc Kạn.....	51
3.2. Đặc điểm của các công trình giao thông đường bộ thuộc quản lý của Sở giao thông vận tải tỉnh Bắc Kạn.....	55
3.3. Thực trạng quản lý hoạt động bảo trì các công trình giao thông đường bộ tại sở giao thông vận tải tỉnh Bắc Kạn .....	58
Quản lý hoạt động bảo trì các công trình giao thông đường bộ của Sở GTVT tỉnh Bắc Kạn được phân công thực hiện bởi Ban quản lý bảo trì công trình đường bộ tỉnh Bắc Kạn.....	58

3.3.1. Quản lý hoạt động kiểm tra công trình đường bộ .....	58
3.3.2. Quản lý hoạt động quan trắc, kiểm định xây dựng công trình đường bộ .....	63
3.3.3. Quản lý hoạt động bảo dưỡng công trình đường bộ .....	69
3.3.4. Quản lý hoạt động sửa chữa công trình đường bộ .....	75
3.3.5 Kết quả khảo sát về quản lý hoạt động bảo trì CTGTĐB tại Sở giao thông Vận tải tỉnh Bắc Kạn .....	91
3.4. Đánh giá chung về quản lý hoạt động bảo trì các công trình giao thông đường bộ tại sở GTVT tỉnh Bắc Kạn.....	93
3.4.1. Điểm mạnh .....	93
3.4.2. Những hạn chế và nguyên nhân của hạn chế .....	95
<b>Chương 4. GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ HOẠT ĐỘNG BẢO TRÌ CÁC CÔNG TRÌNH GIAO THÔNG ĐƯỜNG BỘ TẠI SỞ GIAO THÔNG VẬN TẢI TỈNH BẮC KẠN .....</b>	<b>98</b>
4.1. Phương hướng, nhiệm vụ của Sở giao thông Vận tải tỉnh Bắc Kạn về quản lý hoạt động bảo trì công trình giao thông đường bộ đến năm 2025 .....	98
4.1.1 Quan điểm, định hướng của Nhà nước và ngành GTVT về quản lý hoạt động bảo trì các công trình giao thông đường bộ .....	98
4.1.2. Quan điểm và mục tiêu thực hiện quản lý hoạt động bảo trì các công trình giao thông đường bộ tỉnh Bắc Kạn .....	99
4.1.3. Phương hướng, nhiệm vụ quản lý hoạt động bảo trì các công trình giao thông đường bộ của Sở giao thông Vận tải tỉnh Bắc Kạn.....	100
4.2. Một số giải pháp hoàn thiện quản lý hoạt động bảo trì các công trình giao thông đường bộ của Sở GTVT tỉnh Bắc Kạn.....	101
4.2.1 Nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, tăng cường đầu tư cơ sở vật chất và trang thiết bị phục vụ quản lý tại Ban quản lý bảo trì công trình đường bộ trực thuộc Sở GTVT tỉnh Bắc Kạn .....	101
4.2.2 Hoàn thiện quy trình, thủ tục tổ chức đấu thầu và giám sát nhà thầu trong quá trình thực hiện.....	104
4.2.3 Tích cực ứng dụng khoa học công nghệ, kỹ thuật mới trong hoạt động quản lý bảo trì công trình giao thông đường bộ.....	107

4.2.4 Đẩy mạnh tuyên truyền, giáo dục để nâng cao ý thức trách nhiệm của toàn xã hội về bảo trì công trình giao thông đường bộ .....	109
4.3.Một số kiến nghị.....	111
4.3.1. Kiến nghị với Nhà nước .....	111
4.3.2. Kiến nghị với UBND tỉnh Bắc Kạn .....	112
<b>KẾT LUẬN</b> .....	113
<b>DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	115
<b>PHỤ LỤC 2</b> .....	122
<b>PHIẾU ĐIỀU TRA</b> .....	125
<b>PHỤ LỤC 3</b> .....	127



**DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT**

<b>TỪ VIẾT TẮT</b>	<b>CHỮ VIẾT ĐẦY ĐỦ</b>
GTĐB	Giao thông đường bộ
CTGTĐB	Công trình giao thông đường bộ
GTVT	Giao thông Vận tải
BCTX	Bảo dưỡng thường xuyên
CBVC	Cán bộ viên chức
CĐT	Chủ đầu tư
TCĐB	Tổng cục đường bộ
GTNT	Giao thông nông thôn
BTXM	Bê tông xi măng
KCH	Kiên cố hóa
TVGS	Tư vấn giám sát
QL	Quản lý
NSNN	Ngân sách nhà nước
ĐTXD	Đầu tư xây dựng

## DANH MỤC BẢNG BIỂU

Bảng 1. 1: Tiêu chí đánh giá kết quả thực hiện BDTX công trình GTĐB .....	25
Bảng 1. 2: Thời hạn thực hiện sửa chữa vừa và sửa chữa lớn với từng loại kết cấu mặt đường .....	27
Bảng 2. 1: Thông tin chi tiết về việc điều tra thu thập thông tin sơ cấp .....	44
Bảng 3. 1. Cơ cấu lao động và chất lượng đội ngũ lao động của Ban quản lý bảo trì đường bộ tỉnh Bắc Kạn năm 2018 .....	54
Bảng 3. 2. Hiện trạng mạng lưới giao thông đường bộ tỉnh Bắc Kạn .....	56
Bảng 3. 3. Một số chỉ tiêu phản ánh mật độ giao thông đường bộ tỉnh Bắc Kạn năm 2017.....	57
Bảng 3. 4. Bảng phân công công việc của tuần kiểm viên năm 2017 .....	60
Bảng 3. 5.: Bảng tổng hợp kết quả thực hiện kiểm tra công trình GTĐB của tuần kiểm viên Ban quản lý bảo trì CTĐB tỉnh Bắc Kạn năm 2017 .....	61
Bảng 3. 6.: Đánh giá kết quả thực hiện quản lý hoạt động kiểm tra công trình giao thông đường bộ.....	62
Bảng 3. 7.: Thông tin chi tiết gói thầu thực hiện kiểm định CTGTĐB tỉnh Bắc Kạn .....	66
Bảng 3. 8.: Kết quả nhà thầu bố trí nhân sự và trang thiết bị thực hiện kiểm định CTGTĐB tỉnh Bắc Kạn.....	67
Bảng 3. 9.: Đánh giá kết quả thực hiện quản lý hoạt động kiểm định công trình giao thông đường bộ.....	68
Bảng 3. 10.: Kết quả lựa chọn nhà thầu BDTX các CTGTĐB có nguồn vốn NSTW của Sở GTVT tỉnh Bắc Kạn giai đoạn năm 2015 - 2018.....	71
Bảng 3. 11: Đánh giá kết quả thực hiện quản lý hoạt động BDTX công trình giao thông đường bộ.....	74
Bảng 3. 12.: Đánh giá kết quả thực hiện quản lý hoạt động khảo sát, thiết kế do Sở GTVT tỉnh Bắc Kạn thực hiện trong bảo trì CTGTĐB.....	81
Bảng 3. 13.: Tổng hợp kết quả lựa chọn nhà thầu thi công xây lắp sửa chữa công trình giao thông đường bộ tỉnh Bắc Kạn giai đoạn 2015 -2017.....	83